
Die Rolle der Supranationalen Institutionen im Prozess der Globalisierung

Vorlesung "Globalisierung und Multinationale Unternehmen"
von Prof. Dr. Andreas Georg Scherer
Universität Zürich, 21. März 2011

Überblick

1. Begriffsabgrenzung
2. Internationale Organisationen
 - 2.1. United Nations (UN)
 - 2.2. International Labour Organization (ILO)
 - 2.3. General Agreement on Tariffs and Trade (GATT)
 - 2.4. World Trade Organization (WTO)
 - 2.5. International Monetary Fund (IMF)
 - 2.6. Weltbank
 - 2.7. Organization for Economic Cooperation and Development (OECD)

Begriffsabgrenzungen (Zürn 1998)

- Internationale Institutionen
 - » Systeme formeller oder informeller Regeln, die durch Regierungsbeteiligung zustande gekommen sind und an denen sich grenzüberschreitend tätige wirtschaftliche und politische Akteure orientieren
- Internationale Regime
 - » Prinzipien, Normen und Regeln, die international vereinbart sind und dauerhafte Verhaltensmuster zumeist unter Einschliessung bestimmter prozessualer Verhaltensregeln begründen
- Internationale Organisationen
 - » haben darüber hinaus Akteursqualität, z. B. eigene Rechtspersönlichkeit
- „transnational“ ...
 - » ohne Regierungsbeteiligung
- „supranational“
 - » Oberbegriff

United Nations (UN)

- gegründet 1945
- Aktuell 192 Mitgliedsstaaten
- Sitz in New York (www.un.org)
- Ziele:
 - » Erhaltung eines dauerhaften Friedens in der Welt
 - » Die Einhaltung des Völkerrechts
 - » Schutz der Menschenrechte
 - » Förderung der internationalen Zusammenarbeit
- Meilensteine:
 - » Allgemeine Erklärung der Menschenrechte (1948)
 - » Internationaler Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte (1966)
 - » United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) (1964)

United Nations (UN)

- » UN Code of Conduct on Transnational Corporations (1976)
- » Compact for the New Century (1999)
- » Millenium Development Goals (2000)

- Hauptorgane: Generalversammlung, Sekretariat, Sicherheitsrat

- Problembereiche:
 - » Prinzip der nationalen Souveränität
 - » Zusammensetzung des Sicherheitsrates

International Labour Organization (ILO)

- 1919 gegründet, seit 1949 Sonderorganisation der UN
- Sitz in Genf (www.ilo.org); aktuell 182 Mitgliedsstaaten
- Ziel: Friedenssicherung durch Sicherung sozialer Rechte
„... universal and lasting peace can be established only if it is based upon social justice ... the failure of any nation to adopt human conditions of labour is an obstacle in the way of other nations which desire to improve the conditions of their own countries ...“ (ILO 1919)
- Tripartite Structure (Staat, Gewerkschaft, Unternehmen)
- Empfehlungen zur Sozialpolitik
- Konventionen (Zwangsarbeit, Vereinigungsfreiheit, Kollektivverhandlungen, gleiche Bezahlung von Männern und Frauen, Nicht-Diskriminierung, Kinderarbeit)
- Tripartite Declaration of Principles concerning Multinational Enterprises and Social Policy (1977)
- Problem: keine Durchgriffsrechte

General Agreement on Tariffs and Trade (GATT)

- Vertragsschluss 1948 (zunächst 23 Industriestaaten)
- Vorgeschichte: Bretton-Woods-Abkommen
 - » International Monetary Fund (IMF)
 - » International Bank for Reconstruction and Development (IBRD)
 - » International Trade Organization (ITO) (nicht gegründet)
- Abbau von Handelshemmnissen
- Gleichbehandlung der Vertragspartner („Meistbegünstigungsklausel“, „Gleichstellung ...“)
- Prinzip der Reziprozität (ausgeglichenes Verhältnis von Rechten und Pflichten hinsichtlich der Öffnung von Märkten)

World Trade Organization (WTO)

- gegründet 1995 (www.wto.org), 153 Mitglieder
- Nachfolgeorganisation des GATT
- Organisation mit eigener Rechtspersönlichkeit
- formelles Streitbeilegungsverfahren/Schiedsgericht
- Ziel: Liberalisierung des Handels, um die Wohlfahrt der teilnehmenden Volkswirtschaften zu erhöhen.
- Regelbereiche:
 - » General Agreement on Tariffs and Trade (GATT)
 - » General Agreement on Trade in Services (GATS)
 - » Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property (TRIPS)

World Trade Organization (WTO)

- Hauptorgane:
 - » Ministerkonferenz (tritt alle 2 Jahre zusammen)
 - » Der Allgemeine Rat
 - » Das Sekretariat
- auf Konsens basierende Verfahren
- Sanktionsmöglichkeiten (Strafzölle für Staaten, die gegen Freihandelsbestimmungen verstossen)
- Problem: Einbezug von Sozial- und Umweltstandards; kaum Abbau asymmetrischer Handelsbeziehungen

Internationaler Währungsfonds (IWF/IMF)

- Gegründet im Juli 1944 auf der Konferenz in Bretton Woods (www.imf.org)
- Derzeit 186 Mitgliedsländer, deren Stimmrecht jeweils nach dem Kapitalanteil gewichtet ist
- Aufgaben:
 - » Sicherung der Wechselkursstabilität und Ankurbelung der Weltwirtschaft
 - » „Staatliches“ Eingreifen durch Geld- und Fiskalpolitik (Lehre von John Maynard Keynes)
 - » Lenkung der internationalen Finanzbeziehungen
 - » Überwachung von staatlichem Haushaltsdefizit, Geldpolitik, Inflation, Aussenhandelsdefizit, Auslandsverschuldung, Kreditvergabe
- Dominanz der westlichen Industriestaaten, Veto-Recht der USA
- Heute wird der IWF weitgehend von der Vorstellung des Freihandels getragen

Vgl. Stiglitz 2002, S. 24 ff.

Weltbank

- Gegründet auf der Konferenz in Bretton Woods (Juli 1944)
- Mitglieder: 184 Länder (vertreten durch die Länderregierungen)
- Aufgaben:
 - » Kreditgewährung an einzelne Länder und Regionen
 - » Entwicklungshilfe bei der Lösung von Strukturproblemen in einzelnen Ländern
 - » Überwachung der Staatsausgaben, staatlicher Finanzinstitutionen, Arbeitsmärkte, Aussenhandelspolitik
- Problembereiche / Kritik von NGOs:
 - » Bedingungen der Kreditvergabe; Gelder kommen hauptsächlich den Eliten der Entwicklungsländer zugute
- Siehe im Internet: <http://www.worldbank.org>

Vgl. Stiglitz 2002, S. 24 ff.

Organization for Economic Cooperations and Development (OECD)

- gegründet 1961
- Aktuell 31 Länder als Mitgliedstaaten, vorwiegend Industrienationen
- Ziel: finanzielle Stabilität, optimale Wirtschaftsentwicklung und Beschäftigung, steigende Lebensstandards, Entwicklung der Weltwirtschaft
- OECD Guidelines for Multinational Enterprises (1976)
- Multilaterales Investitionsabkommen (MAI) (gescheitert 1998)
- OECD Principles for Corporate Governance (1999)
- Sustainable Development (1998)
- www.oecd.org

OECD Guidelines for Multinational Enterprises

- The Guidelines are recommendations addressed by governments to multinational enterprises operating in or from adhering countries. They provide voluntary principles and standards for responsible business conduct in areas such as employment and industrial relations, human rights, environment, information disclosure, combating bribery, consumer interests, science and technology, competition, and taxation. (www.oecd.org/daf/investment/guidelines, Abrufdatum 15.03.2011)
- Chapter on human rights: States have the duty to protect human rights. Enterprises should, within the framework of internationally recognized rights, the international human rights obligations of the countries in which they operate as well as relevant domestic laws and regulations.
- Ablauf zur Aktualisierung der Leitsätze (Human Rights): Lancierung durch das OECD-Investitionskomitee, Einbindung der Arbeiten des UNO Sonderbeauftragten, Diskussion und Befragung weiterer Stakeholdergruppen, inhaltliche Ausdehnung der Anwendbarkeit der Leitsätze auf die Zulieferkette. Die Aktualisierung der OECD-Leitsätze soll bis im Mai 2011 abgeschlossen werden.

Die Rolle der G-20 im Zuge der Wirtschafts- und Finanzkrise

- G-20: Informeller Zusammenschluss der 20 wichtigsten Industrie- und Schwellenländer
- Ziel ist die vermehrte Kooperation und eine Diskussion über grundsätzliche Fragestellungen der globalen Wirtschaft
- „By contributing to the strengthening of the international financial architecture and providing opportunities for dialogue on national policies, international co-operation, and international financial institutions, the G-20 helps to support growth and development across the globe.“
(www.g20.org, Abrufdatum 18.02.2010)
- Massnahmen gegen die Finanz- und Wirtschaftskrise:
 - » Der G-20 Gipfel in London 2009 beschließt größtes Konjunkturpaket aller Zeiten. 1,1 Billionen Dollar werden den Finanzmärkten weltweit zur Verfügung gestellt, um das Vertrauen der Banken untereinander wieder aufzubauen und die Wirtschaft anzukurbeln. Hedgefonds werden künftig einer strengen Regulierung unterzogen und sogenannte Steueroasen in eine Blacklist gesetzt und veröffentlicht.

Literatur

- Braithwaite, J./Drahos, P. (2000): Global Business Regulation, Cambridge: Cambridge University Press 2000, S. 475–506.
- Brunkhorst, H. (1999): Heterarchie und Demokratie, in: ders./Niesen, P. (Hrsg.): Das Recht der Republik, Frankfurt a.M.: Suhrkamp 1999, S. 373-385.
- Habermas, J. (1998): Die postnationale Konstellation und die Zukunft der Demokratie, in: ders.: Die postnationale Konstellation, Frankfurt a. M.: Suhrkamp 1998, S. 91-169.
- Reinicke, W./Witte, J. M. (1998): Globalisierung, Souveränität und internationale Ordnungspolitik, in: Busch, A./Plümper, T. (Hrsg.): Nationaler Staat und internationale Wirtschaft, Baden-Baden: Nomos 1998, S. 339-366.
- Risse, T. (2002): Transnational Actors and World Politics, in: Carlsnaes, W./Risse, T./Simmons, B.A. (Eds.): Handbook of International Relations, London: Sage 2002, S. 255–274.
- Scherer, A.G. (2003): Internationale Institutionen und Regierungsorganisationen, in: ders: Multinationale Unternehmen und Globalisierung. Zur Neuorientierung der Theorie der Multinationalen Unternehmung, Habilitationsschrift, Heidelberg: Physica Verlag 2003, S. 204-231.
- Stiglitz, J. (2002): Die Schatten der Globalisierung, Berlin: Siedler 2002.
- Zürn, M. (1998): Regieren jenseits des Nationalstaates, Frankfurt a. M.: Suhrkamp 1998.
- Zadek, S. (2004): The Path to Corporate Responsibility, in: Harvard Business Review, December 2004, S. 125–132.