



Globalisierung und Multinationale Unternehmen

Teil II: Akteure und Institutionen

Vorlesung 9: Die Rolle der Nichtregierungsinstitutionen im Prozess der Globalisierung



Universität Zürich, FS 2023; 22. März 2023

Prof. Dr. Andreas Georg Scherer





Überblick

1. Begriffsabgrenzung und Beispiele
 - 1.1. Zivilgesellschaftliche Bewegungen
 - 1.2. Nichtregierungsorganisationen (NGO)
2. Die postnationale Konstellation und die neue Rolle der Zivilgesellschaft/NGOs
 - 2.1. NGOs und Internationale Institutionen
 - 2.2. Umgang der MNU mit Zivilgesellschaftlichen Bewegungen/NGO

Zivilgesellschaftliche Bewegungen – ein Einstieg



Interview mit Professor David Graeber, Anthropologe & Anarchist, London School of Economics, Mitbegründer des Occupy Wallstreet Movements:

<https://www.youtube.com/watch?v=oT6VCbQPkaU>

Offene Fragen (zur Bearbeitung im Selbststudium):

- Was sind laut David Graeber die Ziele von Occupy Wall Street?
 - Welche Mittel nutzt Occupy Wall Street, um diese Ziele zu erreichen?
- Gehen Sie den Fragen nach und entwickeln Sie (kritische) Antworten.

Quellen (Bilder)

<https://www.republica.com/2012/02/28/detenidos-4-miembros-de-anonymous-en-espana/>

<https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2011-11/occupied-journal-levitin>

<https://www.newsbud.com/2012/02/29/columbias-quest-for-peace-justice-the-international-national-contexts/>

(Abruf: März 2020)

Zivilgesellschaftliche Bewegungen – ein Einstieg



Fridays for Future Bewegung:

<https://www.youtube.com/watch?v=g37FGcQhxf0>

Schülerinnen und Schüler demonstrieren freitags während der Unterrichtszeit für mehr Klimaschutz.

Ursprung August 2018: Greta Thunbergs 3-wöchiger Schulstreik vor dem schwedischen Parlament.

Quellen:

<https://www.fridaysforfuture.org/>

https://de.wikipedia.org/wiki/Fridays_for_Future

<https://time.com/person-of-the-year-2019-greta-thunberg/>

<https://taz.de/Kommentar-Fridays-for-Future/!5583849/>

<https://anfdeutsch.com/Oekologie/greta-thunberg-und-fridays-for-future-erhalten-amnesty-preis-11865>

(Abruf: März 2020)



Zivilgesellschaftliche Bewegungen / Nichtregierungsorganisationen (NGO)

Merkmale zivilgesellschaftlicher Bewegungen: offen, demokratisch, wenig hierarchisch, temporär, öffentlichkeitswirksam, wechselnde Teilnehmer, vernetzt, international, Nutzung von Informations- und Kommunikationstechnologien

- Wichtigste Aktionsform ist der öffentliche Protest

Grundlegende Strategien:

- Kompetenz
- Mobilisierung
- Legitimation
- Aktivitäten der NGOs werden durch institutionelle Rahmenbedingungen ermöglicht und teilweise auch gefördert: Unterstützungszahlungen der EU, Mitspracherecht und formelle Einbeziehung in verschiedenen UN-Gremien (Reimann 2006, S. 46 ff.)
- Bildung von Netzwerken zur Lösung von Konflikten und Durchsetzung von Interessen

Begriffsabgrenzung Zivilgesellschaftliche Bewegungen

Definition:

„Civil Society is the arena of **un-coerced collective action** around **shared interests, purposes and values**. In theory its institutional forms are **distinct** from those of the state, family and market; though in practice **the boundaries** between state, civil society, family and market are often **complex, blurred, negotiated and evolving**. Civil society commonly embraces a **diversity of spaces, actors and institutional forms**, varying in their degree of formality, autonomy and power.“





Begriffsabgrenzung

Nichtregierungsorganisationen (NGO)

Definition:

Nichtregierungsorganisationen (NGO) sind **formal verfasste, nicht-staatliche** Vereinigungen, deren Ziel es ist, durch (international) vernetzte Formen der **Kommunikation, des Protests oder der Zusammenarbeit Einfluss** auf das Handeln staatlicher und privater Entscheidungsträger **auszuüben** und somit zu einem durch die **eigene Mission** festgelegten **öffentlichen Gut** beizutragen (vgl. Risse 2002, S. 255 ff.).

Zu NGOs zählen:

Menschenrechtsorganisationen, Umweltschutzorganisationen, Wirtschaftsverbände, Gewerkschaften, kirchliche Organisationen, Hilfswerke u.a.

Beispiele für internationale NGOs sind:

Amnesty International (AI), Attac*, Greenpeace, Internationales Komitee des Roten Kreuz (IKRK), Worldwide Fund for Nature (WWF), u.a.

Greenpeace

- Gegründet 1971 in Vancouver, Kanada (www.greenpeace.org)
- Ca. 2.8 Mio. Fördermitglieder, jährliches Spendenaufkommen (weltweit) ca. 354 Mio. Euro aus privaten Mitteln (2018)

Ziele:

- Erhalt von Biodiversität/Artenvielfalt
- Schutz von Wasser/Meer, Land/Wälder und Luft
- Bannen von Gefahren durch Atomkraft
- Fördern von Freiheit, globaler Abrüstung und Gewaltlosigkeit

Werte:

- Unabhängigkeit (kein Geld von politischen Institutionen und Unternehmen)
- Persönliche Verantwortung/Gewaltfreiheit, Förderung von Lösungen

Kritik:

- Aktionen am Rande oder abseits der Legalität (Hausbesetzungen)
- Status der Gemeinnützigkeit (steuerrechtliche Bewertung)



Rainbow Warrior II: Schiff von Greenpeace
(Quelle: <http://www.greenpeace.org/switzerland/>)

Greenpeace

Greenpeace protestierte gegen Gazprom 2013 beim Champions-League Spiel FC Basel gegen Schalke 04 im St. Jakob-Park (Sponsor von Schalke und der UEFA)



Quelle: <http://www.spiegel.de/sport/fussball/bild-933816-557659.html> (Abruf: 28.03.2014)

Greenpeace

Greenpeace-Aktivist*innen protestieren an Credit-Suisse-GV mit Pipeline und grossem Transparent gegen Öl-Deals (2017)



Quelle: <https://www.greenpeace.ch/de/medienmitteilung/7873/greenpeace-aktivistinnen-protestieren-an-credit-suisse-gv-mit-pipeline-und-grossem-transparent-gegen-dreckige-oel-deals> (Abruf: März 2022)



Human Rights Watch

- Gegründet 1978, Sitz in New York (www.hrw.org)
- Kernteam besteht aus weltweit ca. 550 Anwälten, Journalisten und Länderexperten

Ziele und Themenbereiche:

- Untersucht Menschenrechtsverletzungen auf der ganzen Welt, z.B.
 - Hinrichtungen, Verschleppungen, Folter,
 - politische Verhaftungen, Diskriminierung, ungerechte Gerichtsverfahren
- Konzentriert sich auf Berichterstattung und weniger auf die Durchführung eigener Aktionen („watch“)

Meilensteine:

- Beteiligung an der Errichtung des Internationalen Strafgerichtshofs
- Mitwirkung am Landminenverbotsvertrag
- Dokumentation von Menschenrechtsverletzungen durch Diktatoren (Pinochet (Chile), Ortega (Nicaragua), Myanmar's Militärjunta) oder durch Volksgruppen (Ruanda)



Human Rights Watch

Human Rights Watch Vorwurf - Ukraine: Ungleiche Behandlung von Ausländer*innen bei der Flucht





Transparency International (TI)

- Gegründet 1993 in Berlin vom ehemaligen Weltbankdirektor Peter Eigen (www.transparency.org)

Ziele:

- Nationale und internationale volks- und betriebswirtschaftliche Korruptionsbekämpfung
- Deliberativer Ansatz (anstelle von konfrontativ): gleichgestellter Kooperationspartner von Regierungs- und Konzernchefs
- Finanzierung durch Ministerien, EU-Gelder, Stiftungen und Privatpersonen
- Jährliche Erstellung von Korruptionsindizes und -statistiken

Kritik:

- Beziehung zur Weltbank und internationalen Banken
- Spendenfinanzierung auch durch internationale Konzerne



Amnesty International

- Gegründet 1961 in London, weltweit >10 Mio. Mitglieder und Förderer in mehr als 150 Staaten (www.amnesty.org)

Ziele:

- Einsatz für Menschenrechte auf Grundlage der „Universal Declaration of Human Rights“ und des „Internationalen Paktes über Wirtschaftliche, Soziale und Kulturelle Rechte“
- Bereiche: Bewaffnete Konflikte, Rüstungskontrolle, unternehmerische Rechenschaftspflicht, Todesstrafe, Haft, Verschwinden, Diskriminierung, Meinungsfreiheit, Ureinwohner, internationale Gerechtigkeit, würdevolles Leben, Flüchtlinge/Asylsuchende/Migranten, sexuelle und reproduktive Rechte, Folter

Vorgehen:

- Recherche → Fürsprache/Lobbying → Kampagnen/Aktionen
 - Fallarbeit: Betreuung von politischen Gefangenen
 - Eilpetitionen, Onlinearbeit, Unterschriftenaktionen

Meilenstein: Friedensnobelpreis 1977

22.03.2023



Quellen:

<http://www.aargauerzeitung.ch/schweiz/amnesty-international-kaempft-seit-50-jahren-fuer-die-menschenrechte-107214954> (Abruf März 2012)
<http://www.dr.ch/www/de/drs/nachrichten/international/316249.amnesty-kritisiert-obama-wegen-guantanamo.html> (Abruf März 2012)



Schweizer Beispiel: Public Eye

- Ehemals „Erklärung von Bern“ (EvB); 1968 auf Basis des gleichnamigen Manifests gegründet, 2016 in „Public Eye“ umbenannt (www.publiceye.ch).
- Parteipolitisch und konfessionell unabhängige Organisation (Verein) für solidarische Entwicklung mit 28'000 Mitgliedern.

Ziele:

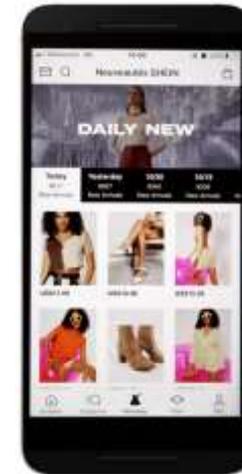
- Kampf gegen Ungerechtigkeiten (mit Ursprung in der Schweiz) in den Bereichen Handel/Rohstoff, Landwirtschaft/Biodiversität, Konsum, Gesundheit, Finanzen und Unternehmensregulierung.

Themenbereiche:

- Public Eye setzt sich mit Recherchen, Lobbying und Kampagnen für eine gerechtere Globalisierung ein.
- Das Projektland des weltweit vernetzten Vereines ist die Schweiz, wo öffentliche Aufklärung betrieben und zugunsten der Entwicklungsländer Druck auf politische und wirtschaftliche Entscheidungsträger ausgeübt wird.

Schweizer Beispiel: Public Eye & Shein

- Shein ist einem chinesischen Konzern und Pionier dessen, was sich Ultra-Fast-Fashion nennt, oder auch: Echtzeit-Mode.
- Mit seiner Billigstkleidung verdient der chinesische Konzern Milliarden. Das Unternehmen ist mehr wert als Zara und H&M zusammen.
- Ende 2021 hat Public Eye die Recherche «Schuftten für Shein» veröffentlicht.
- Medien weltweit berichteten über den Bericht und die 75-Stunden-Wochen von Näher*innen und den enormen Druck des chinesischen Ultra-Fast-Fashion-Riesen bei Zulieferern und in seiner Logistik.



Quellen: <https://www.spiegel.de/wirtschaft/shein-wie-tiktok-fuer-mode-a-5d65b477-2f58-4231-9e4a-05e7aa943231> (Abruf Februar 2023)
<https://stories.publiceye.ch/shein/> (Abruf Februar 2023)



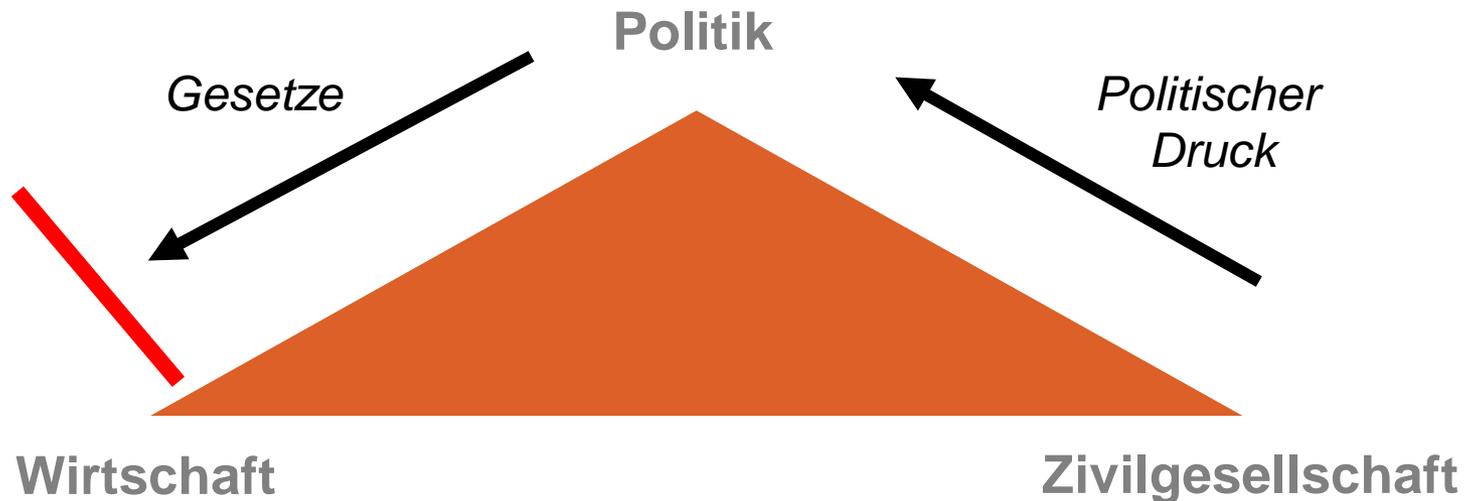
NGOs, Global Issues und Rolle der MNUs bzw. von Staaten

Offene Fragen (zur Bearbeitung im Selbststudium)

Betrachten Sie die Internet Websites von international operierenden NGOs.

- 1) Wie prominent werden globale Herausforderungen (z.B. human rights, social and environmental issues, corruption) dargestellt (welche Issues werden z.B. betont, wie wird mit Trade-offs umgegangen, z.B. zu wirtschaftlicher Entwicklung)?
- 2) Welche Rolle sehen die NGOs für MNUs bei der Lösung globaler Herausforderung vor (zentral vs. nachrangig, Partner vs. Gegner)? Welche Strategien werden diesbezüglich verfolgt?
- 3) Welche Rolle sehen die NGOs für staatliche Institutionen oder für supranationale Institutionen bei der Lösung globaler Herausforderung vor (zentral vs. nachrangig, Partner vs. Gegner)? Welche Strategien werden diesbezüglich verfolgt?
- 4) Gehen Sie den Fragen nach und entwickeln Sie (kritische) Antworten im Selbststudium. Orientieren Sie sich dabei an den Bezugsrahmen aus der Vorlesung (z.B. zu den Strategien der Unternehmen).

Die postnationale Konstellation und die neue Rolle der Zivilgesellschaft/NGOs

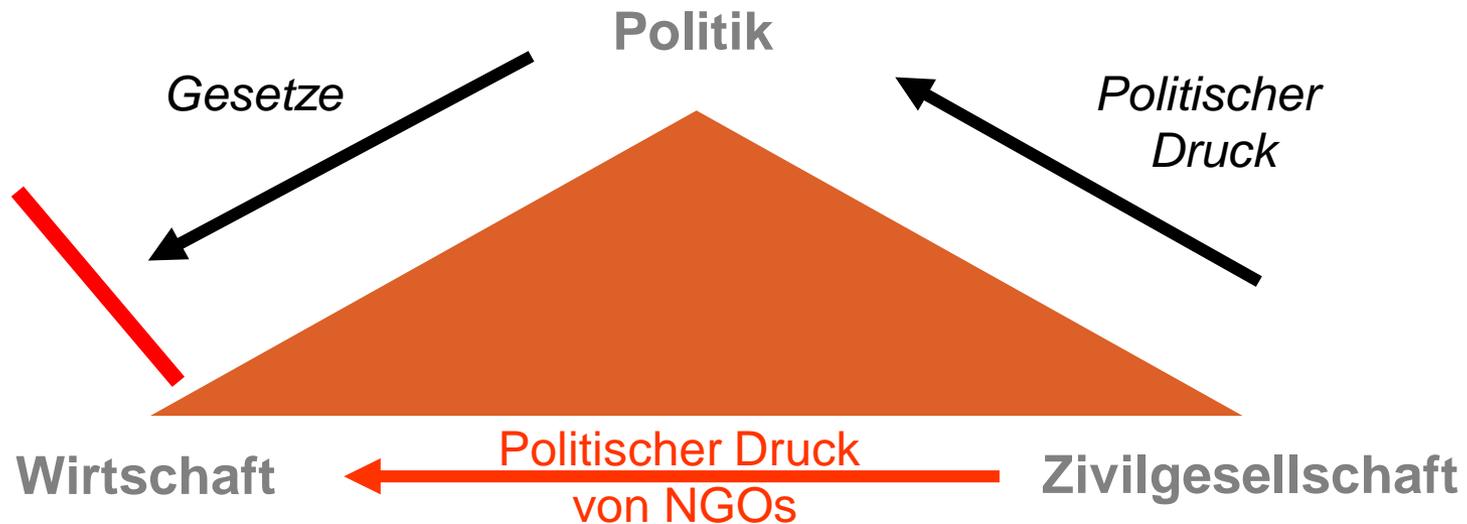


Die Macht der Politik sinkt.

Die Hilflosigkeit verursacht Unsicherheit und die Akteure handeln eigennützig.

**= "globalization from below" (Giddens), "subpolitics" (Beck),
"paragovernmental activities" (Dryzek)**

Die postnationale Konstellation und die neue Rolle der Zivilgesellschaft/NGOs



Die Macht der Politik sinkt.

Die Hilflosigkeit verursacht Unsicherheit und die Akteure handeln eigennützig.

**= "globalization from below" (Giddens), "subpolitics" (Beck),
"paragovernmental activities" (Dryzek)**



NGOs und Internationale Institutionen (1/2)

Fallbeispiel: Lockerung des Patentrechts auf AIDS-Medikamente

Hintergrund:

Interessenskonflikt zwischen Pharmaunternehmen (Eigentumsrechte) und Regierungen v.a. der Entwicklungsländer (Bereitstellung von wirksamen und bezahlbaren Medikamenten).

Position der Pharmaindustrie und der US-Regierung:

Schutz der Eigentumsrechte garantiert wissenschaftlichen und wirtschaftlichen Fortschritt und ermöglicht die Entwicklung noch besserer Medikamente.

Position der NGOs:

Berücksichtigung der wirtschaftlichen Situation in den Entwicklungsländern, daher verbilligte Abgabe der Medikamente an die notleidende Bevölkerung.

Die Rolle der EU und europäischen Regierungen lag zwischen diesen beiden Positionen.

→ Im August 2003 kam es zu einem Kompromiss, der die verbilligte Abgabe von AIDS-Medikamenten in Ausnahmefällen vorsah.

NGOs und Internationale Institutionen (2/2)



Rolle der beteiligten Akteure:

Europäische Perspektive:

- 
- Die Pharmaindustrie wehrte sich zunächst gegen eine Lockerung des Patentrechts, änderte aber ihre Position aufgrund zunehmenden Drucks seitens der EU und der NGOs (z.B. OXFAM).
-  enge Verknüpfung in den politischen Gremien

US Perspektive:

- 
- Pharmaunternehmen wehrten sich individuell und kollektiv gegen die geplante Lockerung; Rückendeckung durch die US-Administration (2002).
 - (US)-NGOs unterstützten die Änderung, waren aber aufgrund ihres geringen Einflusses nicht in der Lage, die US-Position zu beeinflussen.

Beispiel: Druck zur Lockerung des Patentrechts auf COVID Impfstoffe



Hintergrund: Im Oktober 2020 brachten Indien und Südafrika eine Initiative bei der Welthandels-Organisation (WTO) ein, die einen vorübergehenden Verzicht auf Patente für Impfstoffe vorsieht. Die Idee ist, dass Labors auf der ganzen Welt generische Versionen herstellen könnten.

Position der Pharmaindustrie und der Westlichen (inkl. CH) Regierungen:

Covid-19-Impfstoffe sind komplex, nur das bestehende Patentsystem bietet die notwendigen Anreize für die Zusammenarbeit zwischen Impfstoffentwicklern und –herstellern an.

Position der NGOs:

NGOs setzen sich für einen Verzicht auf Patente für Covid-19-Impfstoffe ein (z.B. Aktion von Ärzte ohne Grenzen (MSF) bei der Welthandels-Organisation in Genf)

Das Geschäftsmodell der NGOs



<http://www.youtube.com/watch?v=1BCA8dQfGi0>



Das Geschäftsmodell der NGOs

- **Anprangern eines Problems von gesellschaftlichem Interesse** bzw. einer einflussreichen Gruppe (Grösse, Macht), die als Hauptursache bzw. Interessenvertreter des gesellschaftlichen Problems gesehen wird.
- Aktionen richteten sich **früher** eher **gegen staatliche Autoritäten** (Angriff gegen die politische Stabilität) und **heute** im Zuge der Globalisierung zunehmend **gegen ökonomische Akteure** (u.a. gegen MNU).
- Die NGOs versuchen, MNUs in ihren finanziellen Interessen zu schädigen (Zerstören der Reputation, Verhaltensbeeinflussung der Kunden), um dadurch eine **Verhaltensänderung der MNU herbeizuführen**.

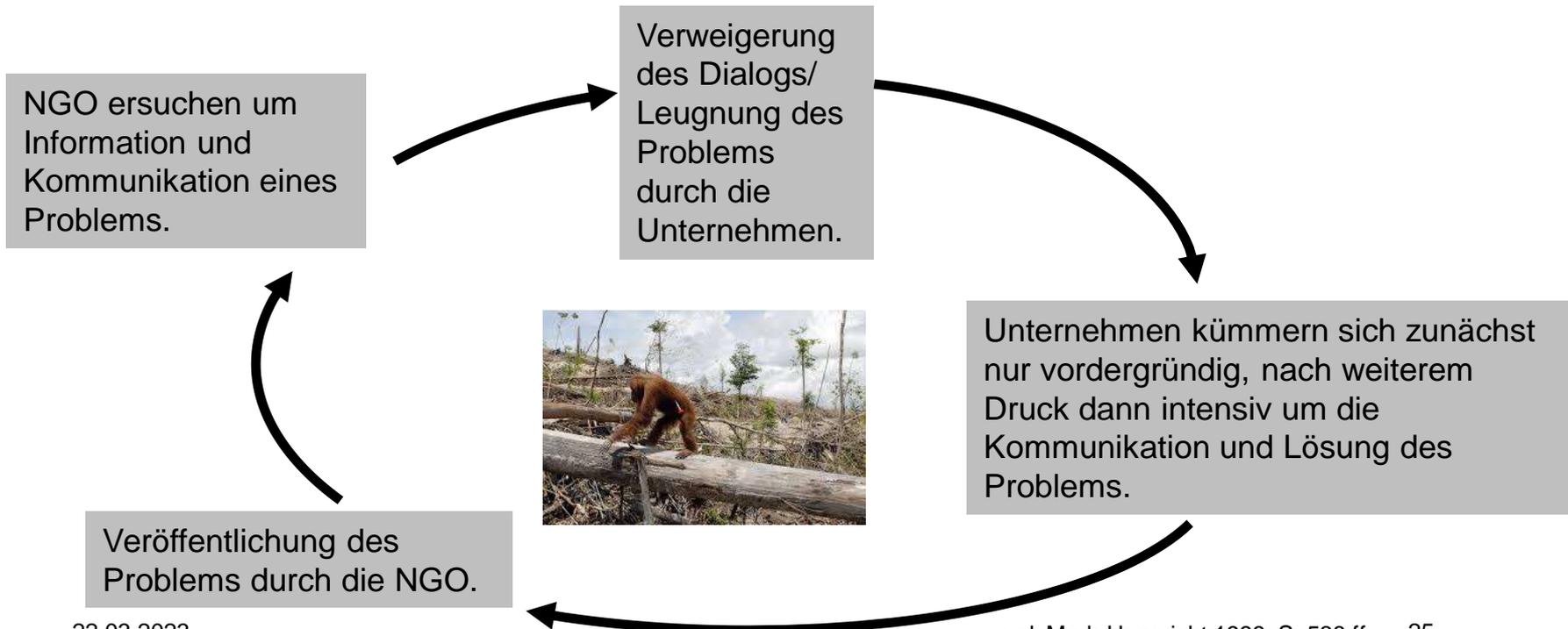
Drei Schlüsselfaktoren in diesem Prozess:

1. Die NGO muss die MNU wesentlich beeinträchtigen können
2. Die MNU muss ihr Verhalten tatsächlich ändern
3. Die Verhaltensänderung der MNU muss den Zielen der NGO dienen

Umgang der Unternehmen mit Zivilgesellschaftlichen Bewegungen/NGO

- Zivilgesellschaftliche Bewegungen/NGO als **Quelle der Unsicherheit** für die Unternehmen.

Typische Phasen eines Konfliktverlaufes:



Umgang der Unternehmen mit Zivilgesellschaftlichen Bewegungen/NGO

Fünf mögliche Verhaltensweisen im Umgang mit neuen
gesellschaftlichen Anspruchsgruppen:

1. Verdrängung/Verleugnung



2. PR als Verteidigung



3. Angstgeleitete Problemlösung



4. Pflege langfristiger Beziehungen



5. Implementierung eines gesellschaftlichen Problembewusstseins



Das ökonomische Kalkül der MNUs bei der Antwort auf den Druck der NGOs



Das ökonomische Kalkül:

- Transaktionskosten: Welche Kosten sind mit einer Verhaltensänderung (Auslassen von Investitionen, Ändern von Produktionsverfahren, Einführen neuer Standards etc.) verbunden?
- Reputation: Welche Gefahr stellt der Protest der NGOs für die Reputation einer MNU bzw. einer Marke dar?
- Konkurrenz: In welcher Weise schwächt oder stärkt das Eingehen auf die Forderungen der NGOs die eigene strategische Position im Markt?

Daneben aber auch nichtfinanzielles Kalkül:

- Erkennen der Richtigkeit und gesellschaftlichen Verantwortung
- Persönliche Präferenzen von Entscheidungstragenden





Warum reagieren manche Unternehmen auf den Druck der NGOs und manche nicht?

Die MNUs reagieren von Unternehmen zu Unternehmen und auch innerhalb einer Branche sehr unterschiedlich auf den Druck der NGOs.

Gründe:

- Die MNUs sind jeweils verschiedenen Chancen und Risiken am Markt ausgesetzt.
- Eine Verhaltensänderung ist für die MNUs mit jeweils unterschiedlichen Kosten verbunden.
- Die MNUs haben jeweils andere Methoden, um die Kosten sowie den Nutzen einer Verhaltensänderung zu gewichten.
- In vielen Branchen gibt es noch keine etablierten Best Practices oder existiert kein Branchenführer, an dem sich andere orientieren (können).
- Es besteht eine hohe Heterogenität der gesellschaftlichen und institutionellen Erwartungen.

Fallbeispiel Brent Spar (1/2)

Ausgangslage:

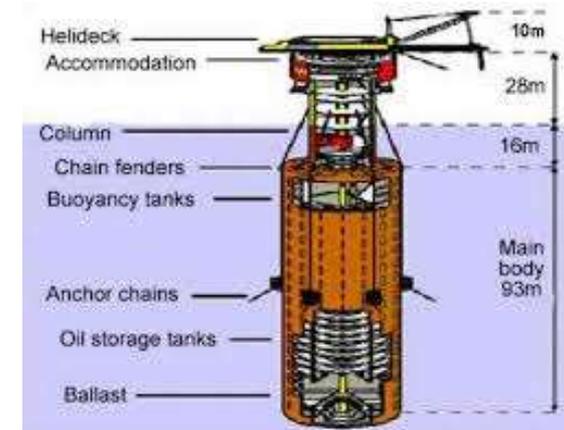
- Brent Spar, eine ausgediente schwimmende Ölplattform der Konzerne Esso und Shell, sollte 1995 in der Nordsee versenkt werden.



- Greenpeace-Aktivisten besetzten daraufhin die Plattform und machten damit die Öffentlichkeit auf das Vorhaben aufmerksam.



- Durch das Medienecho schlossen sich weitere NGOs dem Protest an und riefen zum Boykott von Shell-Tankstellen auf (Umsatzrückgang von bis zu 50%).



Fallbeispiel Brent Spar (2/2)

- Es kam zu einem anhaltenden „Medienkrieg“, nach 3 Monaten schliesslich änderte Shell die Strategie und beschloss, die Plattform an Land zu entsorgen.



- Der Konzern reagierte auf die Krise mit einer Gegenkampagne unter dem Motto „Wir haben verstanden“.



- September 2005 räumte Greenpeace ein, dass ihre Schätzung über die Menge giftiger Ölrückstände fehlerhaft und überzogen war. Trotzdem wurde die Brent Spar Plattform nicht versenkt, sondern an Land abgetragen.





Lernziele

Nach dieser Vorlesung sollten Sie ...

- ... die Begriffsabgrenzungen zwischen NGO und Zivilgesellschaft anhand von Beispielen erläutern können.
- ... die neue Rolle von Zivilgesellschaft und NGO im Kontext der postnationalen Konstellation diskutieren können.
- ... den Umgang zwischen Unternehmen mit Zivilgesellschaft/NGO kritisch erläutern können.



Literatur

- Doh, J. P./Guay, T. R. (2006): Corporate Social Responsibility, Public Policy, and NGO Activism in Europe and the United States: An Institutional Stakeholder Perspective, *Journal of Management Studies* 43, S. 47-73.
- Greenpeace (2019): Annual Report 2018. Abgerufen von <https://www.greenpeace.org/international/explore/about/annual-report/>
- Mark-Ungericht, B. (1999): Zivilgesellschaftliche Bewegungen als unternehmenspolitischer Einflußfaktor. Strategien, Reaktionen und Lernpotentiale, in: Engelhard, J./Sinz, E.J. (Hrsg.): *Kooperation im Wettbewerb*, Wiesbaden: Gabler, S. 527-551.
- Reimann, K.D. (2006): A View from the Top: International Politics, Norms and the Worldwide Growth of NGOs, in: *International Studies Quarterly* 50, S. 45-67.
- Reinicke, W./Witte, J. M. (1998): Globalisierung, Souveränität und internationale Ordnungspolitik, in: Busch, A./Plümper, T. (Hrsg.): *Nationaler Staat und internationale Wirtschaft*, Baden-Baden: Nomos, S. 339-366.
- Risse, T. (2002): Transnational Actors and World Politics, in: Carlsnaes, W./Risse, T./Simmons, B.A. (eds.): *Handbook of International Relations*, London: Sage, S. 255–274.
- Scherer, A.G. (2003): *Multinationalen Unternehmung und Globalisierung. Zur Neuorientierung der Theorie der Multinationalen Unternehmung*, Habilitationsschrift, Heidelberg: Physica Verlag 2003.
- Scherer, A.G./ Palazzo, G./ Seidl, D. (2013): Sustainable Development in a Globalized World, in: *Journal of Management Studies*, 50, S.259-284.
- Spar, D.L./La Mure, L.T. (2003): The Power of Activism: Assessing the Impact of NGOs on Global Business, in: *California Management Review*, Vol. 45, Nr. 3, S. 78–101.
- Stiglitz, J. (2002): *Die Schatten der Globalisierung*, Berlin: Siedler.
- Zürn, M. (1998): *Regieren jenseits des Nationalstaates*, Frankfurt a. M.: Suhrkamp.
- Yaziji, M./Doh, J. (2009): *NGOs and Corporations. Conflict and Collaboration*, New York: Cambridge University Press, S. 3-32.
- Zadek, S. (2004): The Path to Corporate Responsibility, in: *Harvard Business Review*, Dezember, S. 125–132.